**Информация о результатах экспертизы**

**проекта решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

1. **Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Проект решения, Решение о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Цингалы, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Цингалы от 28.08.2015 № 18 (с изменениями от 23.08.2018) (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района (далее – КСП ХМР), утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99.

В КСП ХМР Проект решения о бюджете представлен главой сельского поселения Цингалы 21.11.2019, что не соответствует требованиям статьи 7 Положения о бюджетном процессе, устанавливающей, что Проект решения направляется в КСП ХМРпредседателем Совета депутатов, срок представления в КСП ХМР в положении о бюджетном процессе не определен. *Замечание в части нарушения требований статьи 7 Положения о бюджетном процессе приведено повторно и ранее отражено в заключении КСП ХМР на проект решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.*

Срок внесения Проекта решения администрацией сельского поселения Цингалы на рассмотрение представительного органа сельского поселения (Совета депутатов), установленный статьей 185 Бюджетного кодекса РФ, соблюден, Проект решения внесен 08.11.2019.

Содержание пункта 1 статьи 4 Положения о бюджетном процессе, которым предусмотрено, что администрация сельского поселения выносит проект решения о бюджете поселения на рассмотрение и утверждение в Совет депутатов не позднее 15 ноября текущего года, соответствует содержанию пункта 1 статьи 185 Бюджетного кодекса, устанавливающего, что местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.

Принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ в части Проекта решения соблюден с нарушениями. Проект решения размещен на официальном сайте 05.11.2019, [постановлением от 05.11.2019 № 91 «О назначении и проведении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы»](http://hmrn.ru/raion/poseleniya/cyngali/docs/61050/)» публичные слушания назначены на 20.11.2019, что является нарушением требований пункта 2 статьи 6 Положения о бюджетном процессе, которым установлено, что администрация поселения до 01 ноября текущего года выносит на публичные слушания проект решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Публичные слушания проведены 20.11.2019, протокол и итоговый документ по результатам публичных слушаний подготовлены 20.11.2019 и размещены на официальном сайте.

К проверке представлено постановление администрации сельского поселения Цингалы от 25.11.2019 № 100 «О порядке и сроках составления проекта решения о бюджете сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», утвержденное в соответствии с пунктом 3 статьи 3 Положения о бюджетном процессе сельского поселения Цингалы.

Документы и материалы в КСП ХМР предоставлены в соответствии с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ, состав и наименование представленных к Проекту решения приложений соответствует пункту 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения предусмотрены следующие приложения:

1. Перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Цингалы,

2. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Цингалы,

3. Программа муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов,

4. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Цингалы на 2020 год,

5. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Цингалы на 2021-2022 годы,

6. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Цингалы на очередной финансовый год по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2020 год,

7. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Цингалы на очередной финансовый год по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2021-2022 годы,

8. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (и подгруппам) видов расходов бюджета сельского поселения Цингалы на 2020 год,

9. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности),группам (и подгруппам) видов расходов бюджета сельского поселения Цингалы на 2021-2022 годы,

10. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Цингалы на 2020 год,

11. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Цингалы на 2021-2022 годы,

12. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов Российской Федерации на 2020 год,

13. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021-2022 годы,

14. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов,

15. Перечень главных распорядителей средств администрации сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов,

16. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год.

Справочно. Доходы бюджета сельского поселения Цингалы на 2020 год. Доходы бюджета сельского поселения Цингалы на 2021 - 2022 годы.

В соответствии со статьей 171 Бюджетного кодекса РФ составление Проекта решения произведено финансово-экономическим сектором администрации сельского поселения Цингалы.

В соответствии с частью 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, с учетом статьи 2 Положения о бюджетном процессе, бюджет поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно статье 184.2. Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения о бюджете поселения представлены основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, которые утверждены постановлением администрации сельского поселения Цингалы от 28.10.2019 № 113-р «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Налоговая политика сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов направлена на сохранение и развитие налогового потенциала доходной части бюджета сельского поселения путем решения следующих задач: оптимизация льгот по местным налогам, пересмотр ставок по имущественным налогам с возможностью дифференциации ставок по налогу на имущество исходя из анализа налоговой нагрузки, увеличение доходов от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, в том числе от услуг в социальной сфере, взаимодействие с крупными налогоплательщиками на территории сельского поселения в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств, вовлечение в арендные отношения дополнительных земельных участков и объектов недвижимости и т.п.

Бюджетная политика сельского поселения на 2020-2022 годы сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом и направлена на обеспечение сбалансированного бюджета сельского поселения путем обеспечения поступлений в бюджет сельского поселения доходных источников в запланированных объемах, оптимизация процедуры администрирования доходов бюджета сельского поселения, взаимодействие с организациями, формирующими налоговый потенциал сельского поселения.

В соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ Проектом решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характер-и** | **2019 год (оценка)** | **2020 год** | | | **2021 год** | | | **2022 год** | | |
| **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** |
| Доходы | 33 139,8 | 18 741,7 | -14 398,1 | -43,4 | 18 668,6 | -73,1 | -0,4 | 18 668,5 | -0,1 | -0,001 |
| Расходы | 37 670,6 | 21 001,4 | -16 669,2 | -44,2 | 18 668,6 | -2 332,8 | -11,1 | 18 668,5 | -0,1 | -0,001 |
| Дефицит | -4 530,8 | -2 259,7 |  |  | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  |

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2020 году в сумме – 18 741,7 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки поступлений на 2019 год на 14 398,1 тыс. рублей или 43,4 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2020 году в сумме – 21 001,4 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки расходов в 2019 году на 16 669,2 тыс. рублей или 44,2 %.

***На 2020 год прогнозируется дефицит бюджета сельского поселения в сумме 2 259,7 тыс. рублей.*** *Объем установленного дефицита составляет* ***53,4 %*** *от общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений* (53,4 % = 2 259,7 тыс. рублей (размер прогнозируемого дефицита) / (18 741,7 тыс. рублей (общий объем доходов на 2020 год) – 14 451,9 тыс. рублей (безвозмездные поступления на 2020 год) \* 100 %), что превышает размер, установленный пунктом 3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса РФ, согласно которому, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В нарушение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса РФ в Приложении к проекту решения № 14 «Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» не отражены источники финансирования дефицита бюджета с учетом требований статьи 96 Бюджетного кодекса РФ о составе источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Не выполнены также требования пункта 7 постановления администрации сельского поселения Цингалы от 25.11.2019 № 100 «О порядке и сроках составления проекта решения о бюджете сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», которым предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств на 2020-2022 годы не может превышать прогнозируемого объема доходов бюджета поселения и поступлений источников финансирования его дефицита.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2021 году в сумме – 18 668,6 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема доходов на 2020 год на 2 332,8 тыс. рублей или 11,1 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2021 году в сумме – 18 668,6 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема расходов в 2020 году на 2 332,8 тыс. рублей или 11,1 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме –18 668,5 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема доходов в 2021 году на 0,1 тыс. рублей или 0,001 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме – 18 668,5 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема расходов в 2021 году на 0,1 тыс. рублей или 0,001 %.

Прогнозируемый дефицит бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов составляет 0,0 тыс. рублей.

Резервный фонд, предусмотренный Проектом решения, составляет – 0,0 тыс. рублей. Требование статьи 81 Бюджетного кодекса РФ соблюдено. Порядок расходования средств резервного фонда утвержден постановлением администрации сельского поселения Цингалы от 08.07.2013 № 18 (с изменениями).

Проектом решения утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Цингалы на 2020 год в сумме 2 550,6 тыс. рублей, на 2021 год и 2022 год в сумме 2 789,5 тыс. рублей на каждый год планового периода.

Решением Совета депутатов от 28.05.2014 № 16 (с изменениями) утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Цингалы.

1. **Доходы бюджета сельского поселения Цингалы**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы**

Доходы бюджета поселения на 2020 год планируются в объеме 18 741,7 тыс. рублей, что ниже на 14 396,4 тыс. рублей или 43,4 %, чем в первоначально утвержденном бюджете 2019 года (33 138,1 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 3 729,8 тыс. рублей, что меньше на 311,5 тыс. рублей или 7,7 %, чем в первоначальном бюджете на 2019 год (4 041,3 тыс. рублей) (Приложение 1).

В исполнение пункта 1 статьи 160.1. Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и в целях реализации полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в части прогнозирования доходов сельского поселения утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Цингалы, главным администратором которых является администрация сельского поселения Цингалы (постановление от 10.11.2017 № 124 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Цингалы»).

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района рекомендует методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Цингалы привести в соответствие с требованиями постановления Правительства РФ от 05.06.2019 № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Формирование доходной части бюджета не подтверждено расчетами по планируемым объёмам НДФЛ, земельного налога, налога на имущество физических лиц. Пояснительная записка, также, не позволяет установить реалистичность планирования доходов бюджета в проекте решения, а также не позволяет сделать вывод о достоверности их планирования, что является нарушением принципа достоверности бюджета о реалистичности расчёта доходов, установленных статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общая сумма налоговых доходов прогнозируется на 2020 год в объеме 3 729,7 тыс. рублей, на 2021 и 2022 годы по 3 968,7 тыс. рублей на каждый год планового периода.

**Таблица 2**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура налоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2019 году** | **2020 год** | **2020 год к оценке 2019 года** | | **2021 год** | **2022 год** |
| **абсолютные изменения**  **(+;-)** | **в %** |
| Налоговые доходы, в том числе | 4 041,3 | 3 729,7 | -333,6 | -7,7 | 3 968,7 | 3 968,7 |
| Налог на доходы физических лиц | 1 711,0 | 1 100,0 | -611,0 | -35,7 | 1 100,0 | 1 100,0 |
| Акцизы | 2 273,2 | 2 550,6 | 277,4 | 12,2 | 2 789,5 | 2 789,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 22,0 | 22,0 | 0,0 | 0,0 | 22,0 | 22,0 |
| Земельный налог | 35,1 | 35,1 | 0,0 | 0,0 | 35,2 | 35,2 |
| Транспортный налог | 0,0 | 22,0 | 22,0 | 100,0 | 22,0 | 22,0 |
| Госпошлина | 1,7 | 0,0 | -1,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2019 году, налоговые доходы бюджета сельского поселения Цингалы на 2020 год уменьшатся на 333,6 тыс. рублей или 7,7 %.

Анализ структуры прогноза налоговых доходов на 2020 год показал, что по сравнению с 2019 годом, доля налоговых поступлений увеличивается по акцизам с 56,2 % до 68,4 %, по налогу на имущество физических лиц с 0,5 % до 0,6 %, по транспортному налогу с 0,0 % до 0,6 %.

Снижение доли поступлений по сравнению с 2019 годом прогнозируется по налогу на доходы физических лиц с 42,3 % до 29,5 %.

По земельному налогу изменения доли не прогнозируется, показатель сохраняется на уровне 0,9 %.

Поступлений по государственной пошлине не прогнозируется.

**Таблица 3**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2019 год оценка** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **Отклонение 2019 год от 2020 года** |
| Налоговые доходы, в том числе | 100 | 100 | 100 | 100 | - |
| Налог на доходы физических лиц | 42,3 | 29,5 | 27,7 | 27,7 | -12,8 |
| Акцизы | 56,2 | 68,4 | 70,3 | 70,3 | 12,1 |
| Налог на имущество физических лиц | 0,5 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,0 |
| Земельный налог | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,1 |
| Транспортный налог | 0 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 |
| Госпошлина | 0,04 | 0 | 0 | 0 | -0,04 |

Основной объем поступлений налоговых доходов в 2020 году сформирован за счет акцизов и налога на доходы физических лиц, доля которых в составе налоговых доходов составляет 68,4 % и 29,5 %, соответственно.

Анализ расчета прогнозных поступлений неналоговых доходов показал.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 2020 год прогнозируются в объеме 500,0 тыс. рублей, 2021 и 2022 годы в объеме 500,0 тыс. рублей ежегодно.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2019 году бюджетом предлагается объем неналоговых доходов сельского поселения Цингалы в 2020 году утвердить меньше на 178,8 тыс. рублей или 26,3 %.

**Таблица 4**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура**  **неналоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета**  **в 2019**  **году** | **2020 год** | **2020 год к оценке 2019 года** | | **2021 год** | **2022 год** |
| **абсолютные изменения (+;-)** | **в %** |
| Неналоговые доходы, в том числе | 678,80 | 500,00 | -178,80 | -26,3 | 500,00 | 500,00 |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 678,8 | 500,00 | -178,80 | -26,3 | 500,00 | 500,00 |

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения увеличивается с 2,0 % в первоначальном бюджете 2019 года до 2,7 % в 2020 году. В плановом периоде 2021 и 2022 годов прогнозируется сохранение доли неналоговых доходов на уровне 2,7 %.

В структуре неналоговых доходов бюджета на 2020 год 100 % составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, поступление прочих неналоговых доходов не прогнозируется. На плановый период 2021-2022 годы по данным доходам аналогичная доля. Расчет прогноза по данному источнику дохода произведен администратором данных платежей – администрацией сельского поселения Цингалы.

**Таблица 5**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2019 год оценка** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **Отклонение 2020 года от 2019 года** |
| Неналоговые доходы, в том числе | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | - |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |

Безвозмездные поступления на 2020 год предусмотрены в сумме 14 511,9 тыс. рублей, что составляет 77,4 % общего объема доходов бюджета поселения, на 2021 год – 14 199,9 тыс. рублей или 76,0 %, на 2022 год – 14 199,9 тыс. рублей или 76,0 %.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения Цингалы Проектом решения предусмотрено получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2020 год в сумме 13 917,3 тыс. рублей, что на 989,1 тыс. рублей меньше в сравнении с ожидаемым исполнением 2019 года или 6,6 %; на 2021 год предусмотрено 13 905,9 тыс. рублей, что на 11,4 тыс. рублей меньше в сравнении с прогнозом 2020 года или 0,1 %; на 2022 год предусмотрено 13 899,3 тыс. рублей, что в сравнении с прогнозом 2021 года меньше на 6,6 тыс. рублей или 0,05 % (Таблица 6).

**Таблица 6**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2019 год оценка** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** | **2022 год прогноз** | **Темпы роста (снижения), тыс. рублей / %** | | |
| **2020 год к 2019 году** | **2021 год к 2020 году** | **2022 год к 2021 году** |
| Безвозмездные поступления, в том числе | 28418,0 | 14511,9 | 14199,9 | 14199,8 | -13 906,1/ -48,9 | -312,0/-2,1 | -0,1/-0,001 |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 14906,4 | 13917,3 | 13905,9 | 13899,3 | - 989,1/-6,6 | -11,4/-0,1 | -6,6/-0,05 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 221,7 | 225,9 | 228,0 | 234,5 | 4,2/1,9 | 2,1/0,9 | 6,5/2,9 |
| Иные межбюджетные трансферты | 13270,4 | 368,7 | 66,0 | 66,0 | -12901,7/-97,2 | -302,7/ -82,1 | 0,0/0,0 |

Проектом решения предусмотрены субвенции из средств федерального бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий, так на 2020 год – 225,9 тыс. рублей, что выше оценки 2019 года на 4,2 тыс. рублей или 1,9 %; 2021 год – 228,0 тыс. рублей, что на 2,1 тыс. рублей выше прогноза 2020 года или 0,9 %; 2022 год – 234,5 тыс. рублей, что на 6,5 тыс. рублей выше прогноза 2021 года или 2,9 %.

Проектом решения предусмотрены иные межбюджетные трансферты из регионального бюджета, так на 2020 год – 368,7 тыс. рублей, что в сравнении с ожидаемым исполнением 2019 года меньше на 12 901,7 тыс. рублей или 97,2 %; 2021 год – 66,0 тыс. рублей, что ниже прогноза 2020 года на 302,7 тыс. рублей или 82,1 %; 2022 год - 66,00 тыс. рублей, что соответствует прогнозу на 2021 год.

1. **Расходы бюджета сельского поселения Цингалы**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы**

Расходы, отраженные в Проекте решения, соответствуют требованиям статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

Структура расходов бюджета сельского поселения Цингалы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов состоит из разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Расходы бюджета сельского поселения Цингалы в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020-2022 годы будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – администрация сельского поселения Цингалы, в соответствии с наделенными бюджетными полномочиями.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ одновременно с Проектом решения к экспертизе представлены паспорта семи муниципальных программ сельского поселения Цингалы.

Представленные к экспертизе паспорта муниципальных программ имеют следующий срок реализации: 2019-2021 годы – три муниципальных программы, 2020-2022 годы – одна муниципальная программа, 2019-2023 годы – две муниципальных программы, 2020-2026 года – одна муниципальная программа.

В ходе сопоставления Проекта решения о бюджете сельского поселения Цингалы и представленных паспортов муниципальных программ сельского поселения Цингалы установлены следующие разночтения:

1) расходы на 2020 год по муниципальной программе сельского поселения Цингалы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости местного бюджета в сельском поселении Цингалы на 2020-2022 годы» в приложениях к Проекту решения учтены в размере 13 800,0 тыс. рублей, паспортом программы на 2020 год предусмотрена сумма 11 880,0 тыс. рублей, т.е. Проектом решения расходы на 2020 год учтены в большем размере на 1 920,0 тыс. рублей, чем предусмотрено паспортом программы;

2) расходы на 2022 год по муниципальной программе сельского поселения Цингалы «Информационное общество сельского поселения Цингалы на 2020-2022 годы» в приложениях к Проекту решения учтены в размере 69,0 тыс. рублей, паспортом программы на 2020 год предусмотрена сумма 100,0 тыс. рублей, т.е. Проектом решения расходы на 2022 год учтены в меньшем размере на 31,0 тыс. рублей, чем предусмотрено паспортом программы;

3) по муниципальной программе «Развитие культуры и спорта на территории сельского поселения Цингалы Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» в приложениях к Проекту решения учтены следующие объемы: 2020 год – 2 294,6 тыс. рублей, 2021 год – 2 109,7 тыс. рублей, 2022 год – 2 202,0 тыс. рублей, при этом паспортом муниципальной программы объемы финансирования установлены в следующем размере: 2020 год – 3 103,4 тыс. рублей, 2021 год – 3 096,9 тыс. рублей, 2022 год – 3 096,9 тыс. рублей, т.е. Проектом решения расходы учтены в меньшем размере, чем установлено паспортом программы; на 2020 год на 808,8 тыс. рублей, на 2021 год на 987,2 тыс. рублей, на 2022 год на 894,9 тыс. рублей;

4) по муниципальной программе «Благоустройство населенных пунктов в сельском поселении Цингалы на 2019-2021 годы» в приложениях к Проекту решения учтены следующие объемы: 2020 год – 1 129,7 тыс. рублей, 2021 год – 1 080,0 тыс. рублей, 2022 год – 1 080,0 тыс. рублей, при этом паспортом муниципальной программы на 2022 год период реализации муниципальной программы не предусмотрен, объемы финансирования установлены в следующем размере: 2020 год – 20,0 тыс. рублей, 2021 год – 20,0 тыс. рублей, т.е. Проектом решения расходы учтены в большем размере, чем установлено паспортом программы; на 2020 год на 1 109,7 тыс. рублей, на 2021 год на 1 060,0 тыс. рублей, на 2022 год на 1 080,0 тыс. рублей.

5) Проектом решения предусмотрены расходы по муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском районе на 2019-2022 годы», при этом паспортом программы муниципального образования сельского поселения Цингалы «Комплексные мероприятия по профилактике правонарушений, терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в сельском поселении Цингалы на 2019-2021 годы» в объемы и источники финансирования включены расходы по указанной программе Ханты-Мансийского района, при проведении анализа учтены данные Проекта решения.

**Таблица 7**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| **муниципальные программы сельского поселения Цингалы\*** | | | |
| «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости местного бюджета в сельском поселении Цингалы на 2020-2022 годы" | 13 800,0 | 11 790,1 | 11 790,1 |
| «Информационное общество сельского поселения Цингалы на 2020-2022 годы» | 69,0 | 69,0 | 69,0 |
| «Благоустройство населенных пунктов в сельском поселении Цингалы на 2020-**2021** годы» | 1 129,7 | 1 080,0 | 1 080,0 |
| «Развитие культуры и спорта на территории сельского поселения Цингалы Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» | 2 294,6 | 2 109,7 | 2 202,0 |
| «Развитие автомобильных дорог и повышение безопасности дорожного движения на территории сельского поселения Цингалы на 2020-2022 годы» | 2 550,6 | 2 789,5 | 2 789,5 |
| «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в сельском поселении Цингалы на 2019-2021 годы» | 71,0 | 71,0 |  |
| «Комплексные мероприятия по профилактике правонарушений, терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в сельском поселении Цингалы на 2019-2021 годы» | 11,9 | 11,9 |  |
| **муниципальные программы Ханты-Мансийского района** | | | |
| «Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2020-2022 годы» | 6,0 | 6,0 | 6,0 |
| «Безопасность жизнедеятельности в Ханты-Мансийском районе на 2019-2022 годы» | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском районе на 2019-2022 годы» | 16,0 | 16,0 | 16,0 |
| «Развитие транспортной системы на территории  Ханты-Мансийского района на 2020 – 2022 годы» | 302,7 | 0,0 | 0,0 |
| «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы» | 0,9 | 0,9 | 0,9 |
| **ИТОГО** | **20 302,4** | **17 994,1** | **18 003,5** |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **21 001,4** | **18 668,6** | **18 668,5** |
| **Доля программных расходов, %** | **96,7** | **96,4** | **96,4** |
| **Непрограммные расходы** | **699,0** | **674,5** | **665,0** |

\* Размер денежных средств в Таблице 7 отражен в соответствии с Проектом решения.

\*\* Проектом решения не предусмотрены расходы по муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском районе на 2019-2022 годы» на 2022 год в размере 16,0 тыс. рублей. Контрольно-счетной палатой проведен анализ с учетом указанной суммы расходов.

В 2020 году объем средств на реализацию программ составит 20 302,4 тыс. рублей или 96,7 % от общего объема расходов бюджета, непрограммные расходы прогнозируются в размере – 699,0 тыс. рублей; 2021 год – 17 994,1 тыс. рублей или 96,4 %, непрограммные расходы составили – 674,5 тыс. рублей; 2022 год – 18 003,5 тыс. рублей или 96,4 %, непрограммные расходы составили – 665,0 тыс. рублей.

Структура расходов бюджета сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы представлена в Таблице 8.

**Таблица 8**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **2019**  **год оценка** | | **2020 год** | | **2021 год** | | **2022 год** | |
| **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** |
| Общегосударственные вопросы | 13 225,7 | 35,1 | 13 826,6 | 65,8 | 11 790,1 | 63,2 | 11 790,1 | 63,2 |
| Национальная оборона | 217,8 | 0,6 | 219,0 | 1,0 | 221,1 | 1,2 | 227,6 | 1,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 155,8 | 0,4 | 154,9 | 0,7 | 154,9 | 0,8 | 56 | 0,3 |
| Национальная экономика | 3 808,2 | 10,1 | 2 619,6 | 12,5 | 2 858,5 | 15,3 | 2 858,5 | 15,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 14 140,8 | 37,5 | 1 432,4 | 6,8 | 1 080,0 | 5,8 | 1 080,0 | 5,8 |
| Охрана окружающей среды | 261,0 | 0,7 | 0,9 | 0,004 | 0,9 | 0,005 | 0,9 | 0,005 |
| Образование | 282 | 0,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура и кинематография | 5 275,6 | 14,0 | 2 294,6 | 10,9 | 2 109,7 | 11,3 | 2 202,0 | 11,8 |
| Социальная политика | 180,0 | 0,5 | 180,0 | 0,9 | 180,0 | 1,0 | 180,0 | 1,0 |
| Физическая культура и спорт | 123,7 | 0,3 | 273,4 | 1,3 | 273,4 | 1,5 | 273,4 | 1,5 |
| **ИТОГО РАСХОДЫ** | **37 670,6** | **100,0** | **21 001,4** | **100,0** | **18 668,6** | **100,0** | **18 668,5** | **100,0** |

Планируемые расходы 2020 года (21 001,4 тыс. рублей) ниже ожидаемого исполнения по расходам 2019 года (37 670,6 тыс. рублей) на 44,2 % или 16 669,2 тыс. рублей.

В 2020 году значительный объем расходов приходится на разделы: «Общегосударственные вопросы» - 13 826,6 тыс. рублей или 65,8 %. Объем расходов в части разделов: «Национальная экономика» - 2 619,6 тыс. руб. или 12,5 %, «Культура и кинематография» - 2 294,6 тыс. рублей или 10,9 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1 432,4 тыс. рублей или 6,8 %, «Физическая культура и спорт» - 273,4 тыс. рублей или 1,3 %, «Национальная оборона» - 219,0 тыс. рублей или 1,0 %.

Не превышают 1,0 % от общего объема расходов следующие разделы: «Социальная политика» - 180,0 тыс. рублей или 0,9 %, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 154,9 тыс. рублей или 0,7 %.

Расходы по разделу «Охрана окружающей среды» прогнозируются в сумме 0,9 тыс. рублей или 0,004 %.

Расходы на плановый период 2021-2022 годы сформированы в аналогичном процентном соотношении с 2020 годом (Таблица 8).

В соответствии со статьей 174.2. Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. В сельском поселении Цингалы Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований, предусмотренные статьей 174.2. Бюджетного кодекса РФ, утверждены постановлением администрации от 19.02.2018 № 12 «Об утверждении порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Цингалы на очередной финансовый год и плановый период».

Данная методика планирования бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, носит формальный характер.

Пояснительная записка к Проекту решения о бюджете не содержит информации о порядке формирования расходной части бюджета, в этой связи оценить обоснованность формирования представленных сумм распределения бюджетных ассигнований по статьям расходов, не представилось возможным.

Представленный в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия расчет по заработной плате не позволяет оценить обоснованность планирования бюджетных ассигнований на оплату труда.

Проектом решения учтен в полном размере объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты, подлежащие передаче из бюджета сельского поселения Цингалы в бюджет Ханты-Мансийского района, верно учтены Проектом решения, предусмотрен объем ассигнований согласно Соглашению от 02.09.2019 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с уровня сельского поселения на уровень муниципального района.

1. **Выводы и предложения**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», на основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

1. Совету депутатов сельского поселения Цингалы:

* 1. **Не утверждать представленный проект решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»,** до устранения выявленных нарушений и замечаний, содержащихся в настоящем заключении

1. Администрации сельского поселения Цингалы, в том числе финансово-экономическому сектору:
   1. В дальнейшем обеспечить внесение Проекта решения в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района председателем Совета депутатов сельского поселения Цингалы.
   2. Размер дефицита бюджета сельского поселения на 2020 год привести в соответствие требованиям Бюджетного кодекса РФ с соблюдением принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов.
   3. При формировании Проекта бюджета применять Порядок и Методику планирования бюджетных ассигнований с учетом требований Бюджетного кодекса РФ.
   4. Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Цингалы привести в соответствие с требованиями постановления Правительства РФ от 05.06.2019 № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».
   5. В качестве основы бюджетного планирования использовать муниципальные программы. Обеспечить соблюдение принципа достоверности бюджета в части соответствия объема финансирования муниципальных программ приложениям к решению о бюджете сельского поселения.
   6. Устранить выявленное разночтение приложений к Проекту решения с паспортами муниципальных программ сельского поселения Цингалы.
   7. В связи с отсутствием утверждаемых заимствований и предоставления муниципальных гарантий исключить из состава приложений к проекту решения о бюджете «Приложение № 3. Программа муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период на 2021-2022 годы»;
   8. Объем расходов на оплату труда главы сельского поселения и расчет денежного содержания муниципальных служащих администрации сельского поселения Цингалы привести в соответствие с постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».
   9. С целью объективного раскрытия информации о параметрах проекта бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды обеспечить отражение в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете обоснования прогнозируемых поступлений, а также распределение бюджетных ассигнований с указанием применяемых методик.
   10. В срок до 23.12.2019 представить в адрес контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района информацию (материалы и (или) документы) по результатам рассмотрения предложений и принятым мерам, в части данного Проекта решения.